Acceso controlado y la cogestión en las Filipinas

Recopilado por el Instituto de Derecho Ambiental (ELI), agosto de 2024

En Filipinas la ley clasifica los pescadores municipales y comerciales en función del tamaño del buque pesquero, las artes de pesca utilizadas, el propósito de la pesca y el lugar de pesca[1]. Pescadores municipales pescan mas cerca de la costa y pueden utilizar sus capturas para varios propósitos, incluyendo la venta y subsistencia. Mientras tanto, los pescadores comerciales pescan mas lejos de la costa y solo pueden utilizar sus capturas para un propósito comercial, como el intercambio o la venta. Los pescadores—municipales y comerciales—tienen un papel importante en la cogestión de las pesquerías, lo que significa que participan en la gestión de las zonas de pesca junto con el gobierno para garantizar su sostenibilidad. La legislación pesquera filipina exige la participación pública, el uso de información científica y la aplicación del enfoque precautorio y el enfoque ecosistémico en la gestión de la pesca.[2]

Filipinas cuenta con doce Zonas de Gestión Pesquera (ZGP), en las que los pescadores pueden pescar. Estas zonas incluyen las aguas municipales, que se extienden hasta 25 km de la costa de un municipio o ciudad.[3] En general, sólo los pescadores municipales registrados y sus cooperativas pueden pescar en aguas municipales, con preferencia dada a los pescadores que estén pescando en las aguas municipales del municipio o ciudad donde viven.[4] Sin embargo, los gobiernos locales también pueden autorizar permisos para que los buques de pesca comercial pequeños y medianos faenen entre 10,1 km y 15 km de la costa dentro de las aguas municipales.[5] Una de las condiciones para recibir tal autorización es que la decisión se tome tras consultar con el Consejo de Gestión de la Pesca y los Recursos Acuáticos municipal o de la ciudad correspondiente, compuesto principalmente por pescadores.[6] Esto significa que las aguas municipales son principalmente reservadas para los pescadores municipales, y la pesca comercial a mayor escala no está permitida en absoluto dentro de las aguas municipales. Esto también significa que los pescadores municipales suelen pescar en las aguas municipales de su lugar de residencia, en lugar de desplazarse largas distancias.

Los gobiernos locales son responsables por la gestión pesquera en aguas municipales. Mantienen un registro de pescadores municipales para determinar quién puede pescar dónde y controlar las actividades pesqueras.[7] Este registro es actualizado anualmente y publicado.[8] Gobiernos locales también mantienen un registro de buques pesqueros municipales.[9] Mientras que la pesca municipal requiere un registro a nivel municipal, la pesca comercial -incluida dentro del FMA, pero más allá de las aguas municipales- requiere una licencia de pesca comercial

[1] Código de Pesca de Filipinas de 1998, Ley de la Republica No. 8550, enmendado por la Ley de la Republica No. 10654, sec. 4(10), (56)-(57) («Pescadores municipales – personas que se dedican a la pesca municipal y otras actividades de manera directa o indirecta»; «Pesca municipal – la pesca en aguas municipales que usa buques de pesca de tres (3) toneladas brutas o menos, o pesca que no requiera del uso de un buque» donde las aguas municipales se extienden a 15km de la costa; «Pesca comercial – la captura de especies de pescado mediante instrumentos pasivos o activos para fines comerciales, empresariales o lucrativos que van más allá de la subsistencia o pesca deportiva, se puede clasificar a su vez en: 1. Pesca comercial a pequeña escala – pesca con instrumentos pasivos o activos que utiliza buques de 3,1 toneladas brutas hasta veinte (20) toneladas brutas; 2. Pesca comercial a escala mediana – pesca con instrumentos activos y buques de 20,1 toneladas brutas hasta ciento cincuenta (150) toneladas brutas; y 3. Pesca comercial a grande escala – pesca con instrumentos activos y buques de más de ciento cincuenta (150) toneladas brutas.»).
[2] Código de Pesca de Filipinas de 1998.
[3] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 4(58).
[4] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 18, 21.
[5] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 18.
[6] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 18.
[7] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 19.
[8] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 19.
[9] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 19.

expedida por el gobierno nacional.[10] La ley limita la capacidad de los que no son ciudadanos filipinos para recibir licencias de pesca comercial.[11]

Pescadores en Filipinas participan en la gestión de pesqueras. Para cada ZGP, hay una entidad gestora en forma de consejo o de junta.[12] Cada entidad gestora tiene representantes de una variedad de sectores (uno de cada sector) incluyendo pescadores municipales, pescadores comerciales, acuicultura, procesadores y otros participantes en la cadena de valor de la pesca, el mundo académico y las ONGs pertinentes. Cada entidad también tiene un preséntate de cada gobierno local dentro de la ZGP y un representante de la oficina regional de pesca de la agencia nacional de pesca, el Departamento de Agricultura -- Bureau de Pesca y Recursos Acuáticos (DA-BFAR).[13] Generalmente, las entidades toman sus decisiones por consenso, pero si un consenso no se puede alcanzar, se puede tomar un voto mayoritario mientras que se le dé la oportunidad a el sujeto que se opone de explicar su posición.[14]

Cada entidad, en consultación con las partes interesadas, desarrolla y implementa su propio Plan de Gestión Pesquera (PGP), normas de control de las capturas basadas en datos científicos y otras medidas de conservación y gestión para su ZGP.[15] Además, cada organismo presenta un informe anual sobre la marcha de la ZGP a la agencia nacional de pesca, la DA-BFAR.[16] Importantemente las entidades cuentan con un grupo científico consultivo compuesto por científicos, instituciones académicas, representantes de los sectores de pesca comercial y municipal y de las ONGs.[17] Estos consultivos proporcionan asesoramiento técnico a las entidades de gestión en base a los mejores datos disponibles, incluyendo las evaluaciones de las poblaciones y los documentos sobre capturas a nivel municipal.[18]

Como ya se ha dicho, los pescadores también participan en la cogestión pesquera a través de los Consejos de Gestión de la Pesca y los Recursos Acuáticos (FARMCs). Hay FARMCs tanto a nivel municipal como nacional. Estos grupos están formados principalmente por pescadores, incluyendo mujeres y jóvenes representantes de los pescadores. En cada municipio y ciudad, un FARMC incluye once representantes de los pescadores: siete pescadores municipales, tres pescadores comerciales y un empleado de los pescadores. Además de los pescadores, cada FARMC incluye a tres representantes municipales, un representante del gobierno nacional, un representante de una ONG y un representante del sector privado.[19] Los FARMC asesoran al gobierno en materia de pesca, colaboran en la aplicación de las normas y desempeñan otras funciones relacionadas, según se les asigne.[20] Miembros de los FARMCs son elegidos por los grupos que representan.

[10] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 26.
[11] Sólo los ciudadanos filipinos y las organizaciones en las que al menos el 60% del capital social pertenezca a ciudadanos filipinos pueden recibir licencias de pesca comercial. Está prohibida la transferencia de licencias, acciones o participaciones a personas que no reúnan los requisitos para obtener una licencia. Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 27.
[12] República de Filipinas, Orden Administrativa de Pesquería No. 263, 2019, sec. 6.
[13] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 6.
[14] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 13.
[15] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 7.
[16] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 16.
[17] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 8.
[18] Orden Administrativa de Pesquería No. 263, sec. 8.
[19] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 75.
[20] Código de Pesca de Filipinas de 1998, sec. 74.